

# Klimatická změna – nastavené legislativní cíle pro obce

JUDr. Tereza Snopková, Ph.D.

Ústav státu a práva AV ČR – Centrum pro klimatické právo a udržitelnost

*Projekt: PODPORA RESILIENCE OBCÍ VŮČI KLIMATICKÝM ZMĚNĀM*



Financováno  
Evropskou unií  
NextGenerationEU



NĀRODNÍ  
PLĀN OBNOVY



Ministerstvo životního prostředí



STĀTNÍ FOND  
ŽIVOTNĪHO PROSTŘEDÍ  
ČESKÉ REPUBLIKY

Tento projekt je financován Evropskou unií v rámci Národního plánu obnovy.

ŮSTAV	STĀTU
A	PRĀVA

Centrum pro klimatické  
právo a udržitelnost

# Obsah příspěvku

---

- Strategické cíle EU / ČR
- Legislativa EU / ČR
- Cíle (práva, povinnosti) obcí



## The European Green Deal

- nezávazný strategický dokument
- dotýká se všech sektorů hospodářství
- kromě snižování emisí se zaměřuje i na obnovu biodiverzity či obecně ochranu životního prostředí.
- strategické oblasti
  - příroda,
  - lesy,
  - cirkulární ekonomika,
  - udržitelnost,
  - budovy,
  - čistá energetika,
  - udržitelné zemědělství
- adaptace / mitigace

## Zelená dohoda pro Evropu

Strategický dokument pro  
naplnění klimatických cílů  
2019

## Evropský klimatický zákon

Právně zavazuje EU dosáhnout  
klimatických cílů  
2021

## Fit for 55

Legislativní balíček opatření  
k dosažení cíle pro rok 2030  
2021 – vyjednává se dosud

# Evropský klimatický zákon

---

EU se zavázala (s odkazem na Pařížskou dohodu)

- dosáhnout klimatické neutrality v roce 2050
- do roku 2030 snížit své emise skleníkových plynů o 55 % oproti roku 1990

Tento zákon je závazný pouze pro Unii jako celek – pro jednotlivé členské státy nestanovuje klimatické cíle ani neupravuje trajektorii k jejich dosažení.

Existují také rámcové klimatické zákony členských států.

# CO JE FIT FOR 55

Soubor opatření pro přípravu dosažení 55% snížení emisí a současně **zajištění spravedlivé transformace** v celém hospodářství, společnosti i průmyslu.

## ŠIRŠÍ KONTEXT FIT FOR 55

- **2019 Zelená dohoda pro Evropu**  
Evropská unie se hlásí k cíli klimatické neutrality do roku 2050.
- **2020–2021 Evropský klimatický zákon**  
Evropský parlament a členské státy schvalují právní závaznost klimatické neutrality do roku 2050.  
Evropští lídři schvalují návrh Komise na průběžný cíl snížit emise o 55 % do roku 2030 (oproti roku 1990).
- **2021 Fit for 55**  
Evropská komise vytváří návrh souboru opatření, která by měla zajistit snížení emisí o 55 % do roku 2030.

## PRINCIPIY FIT FOR 55

### Přiměřenost a účinnost opatření

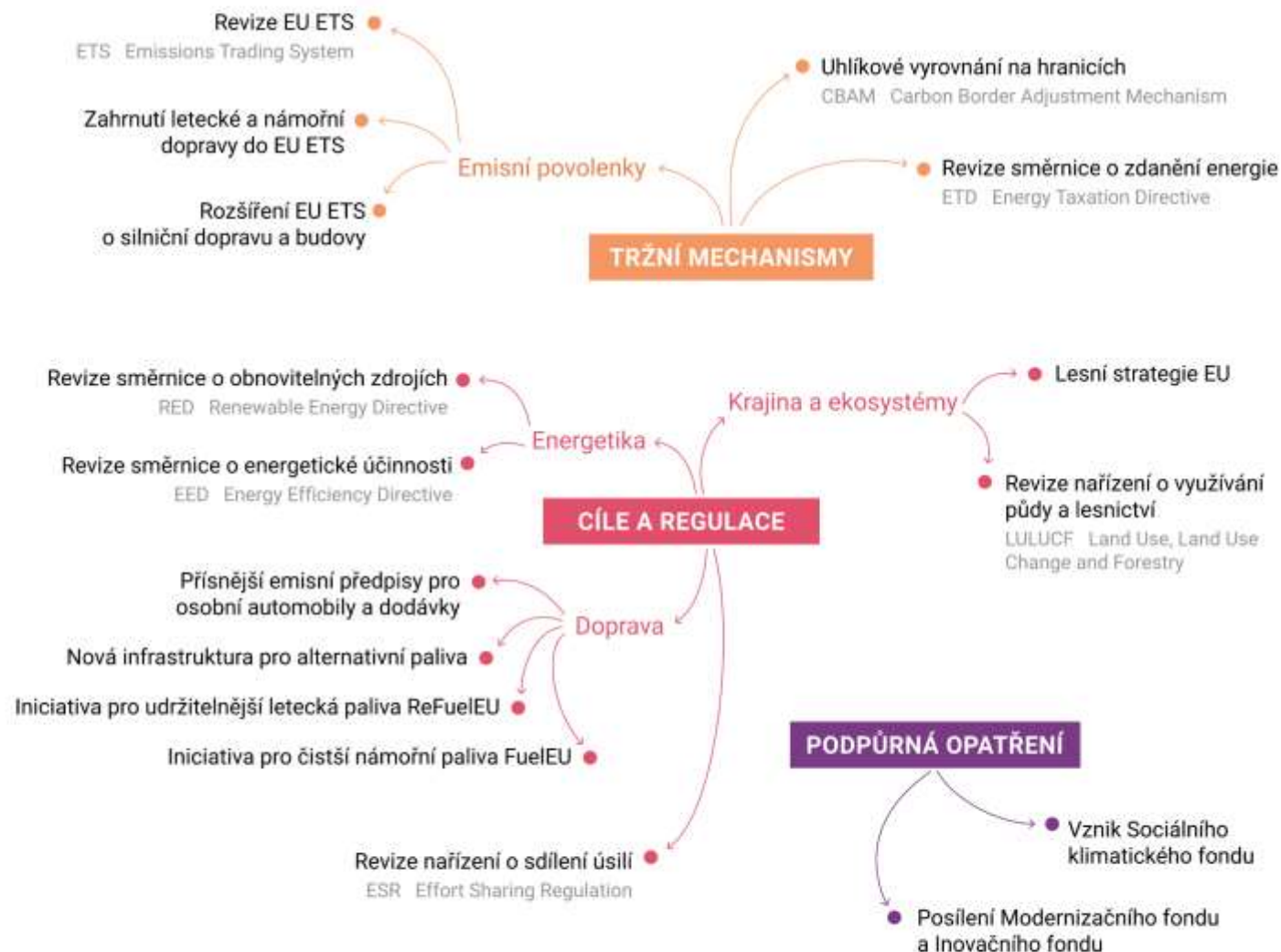
Široké využití tržních mechanismů a doplnění netržními opatřeními tam, kde by trh nefungoval efektivně.

### Znečišťovatel platí

Pokud firmy nesou náklady spojené s dopadem svých emisí, jsou motivovány k zavádění čistých technologií.

### Solidarita

Cílená a systematická podpora pro skupiny obyvatel, které mohou být opatřeními neúměrně zasaženy.



# Legislativa EU – příklady – konkrétní požadavky

---

ŮSTAV	STĀTU
A	PRĀVA

Centrum pro klimatické právo a udržitelnost

- RED – směrnice o obnovitelných zdrojích
- Zákon o obnově přírody (Nature restoration law)
- Odpady, obaly
- ESG, taxonomie udržitelných činností
- Směrnice o energetické náročnosti budov (parkovací stání – dobíjecí body)

ŮSTAV	STĀTU
A	PRĀVA

Centrum pro klimatické právo a udržitelnost

# Strategické cíle – národní úroveň

Ministerstvo životního prostředí

Hledání



Ministerstvo   Témata   Kontakty

English



🏠 → Ministerstvo → Pro média → Tiskové zprávy

MŽP aktualizovalo Politiku ochrany klimatu v ČR. Do roku 2030 budeme získávat třetinu energie z obnovitelných zdrojů a spotřebu snížíme o pětinu

06.02.2024



připomínkového řízení.

Ministerstvo životního prostředí připravilo aktualizaci základního dokumentu, který určuje cíle a strategii v ochraně klimatu. Aktualizovaná Politika ochrany klimatu v ČR (POK) přináší plán, který povede k zásadnímu omezení skleníkových plynů a dlouhodobě ke klimatické neutralitě do roku 2050. Aktualizovaný dokumentu mohou vyjadřovat o své budoucí roli odborová sdružení v rámci mezi

**Klimatická neutralita 2050**

**Snížení emisí o 95%**

**2030 snížení o 55%**

**Podpora OZE**

**Konec těžby a spalování uhlí 2033**



[Rozcestník](#)[Podnikání](#)[Zahraniční  
obchod](#)[Ochrana  
spotřebitele](#)[Energetika](#)[Stavebnictví  
a suroviny](#)[Průmysl](#)[e-Komunikace  
a pošta](#)[Úvodní stránka](#) / [Rozcestník](#) / [Pro média](#) / [Tiskové zprávy](#)

## Aktualizace Státní energetické koncepce (SEK)

Publikováno: **7.2.2024**  
Autor: Odbor komunikace 01400

Aktualizováno 8. 2. 2024

MPO vložilo do připomínkového řízení návrh aktualizace SEK

Vláda se bude poprvé od roku 2015 zabývat aktualizací SEK, kterou včera Ministerstvo průmyslu a obchodu vložilo do meziresortního připomínkového řízení. Hlavní výzvou je to, aby česká energetika prošla procesem dekarbonizace při zachování energetické bezpečnosti a konkurenceschopnosti. V krátkodobém horizontu to znamená přešlápnutí k sociálně přijatelnému odchodu od uhlí. Účelem koncepce je modelování

[Ministerstvo](#)[Úřední deska](#)[Pro média](#)[Tiskové zprávy](#)[Povinné informace](#)[Analytické materiály a  
statistiky](#)

**Klimatická neutralita 2050**

**OZE 36 až 44 %**

**Jádro z 18 % zvýšit na 32 až 42 % do roku 2050**



## Aktuálně

18. 10. 2023 13:33

### Vláda schválila nový energetický a klimatický plán, pokračovat bude také reforma sociálních služeb



Tisková konference po jednání vlády, 18. října 2023.

## Média centrum

### Aktuálně

Očekávané události  
Tiskové zprávy  
Tiskové konference  
Téma  
Představujeme  
Jednání vlády  
Na pravou míru  
Videa  
Důležité dokumenty  
Nepřehlédněte  
Kontakty pro média  
Akreditace pro média

## Nepřehlédněte



**Klimatická neutralita 2050**  
**2030 snížení o 55%**  
**Podpora OZE**  
**Jádro**  
**Ukončení uhlí**

**#PRAVONABUDOUCNOST**

# **KLIMATICKÁ ŽALOBA ČR**

**Klimatická neutralita 2050**

**2030 snížení o a. 81 % b. 84 % nebo c. 89,76 % (podle různých metod výpočtu na základě tzv. uhlíkového rozpočtu)**



# KLIMATICKÝ ZÁKON: POJĎME MÍT V KLIMATU KONEČNĚ POŘÁDEK

„SPRÁVNÁ PÉČE O NAŠE MĚSTA A PŘÍRODU NÁS MŮŽE CHRÁNIT PŘED  
VYSOKÝMI TEPLOTAMI A SUCHEM. Z EU DOSTANEME DO ROKU 2030  
MNOHO PENĚŽ. VYUŽIJME JE DOBŘE, INVESTUJME DO UDRŽITELNOSTI  
A PODPOŘME V TOM CO NEJVÍC OBCÍ.“

MIKULÁŠ PEKSA

KLÁRA KOČMANOVÁ

 MENU

- *Historie & budoucnost*
- *O co jde?*
- *Návrh zákona*
- *Důvodová zpráva*
- *FAQ*
- *Sleduj nás*

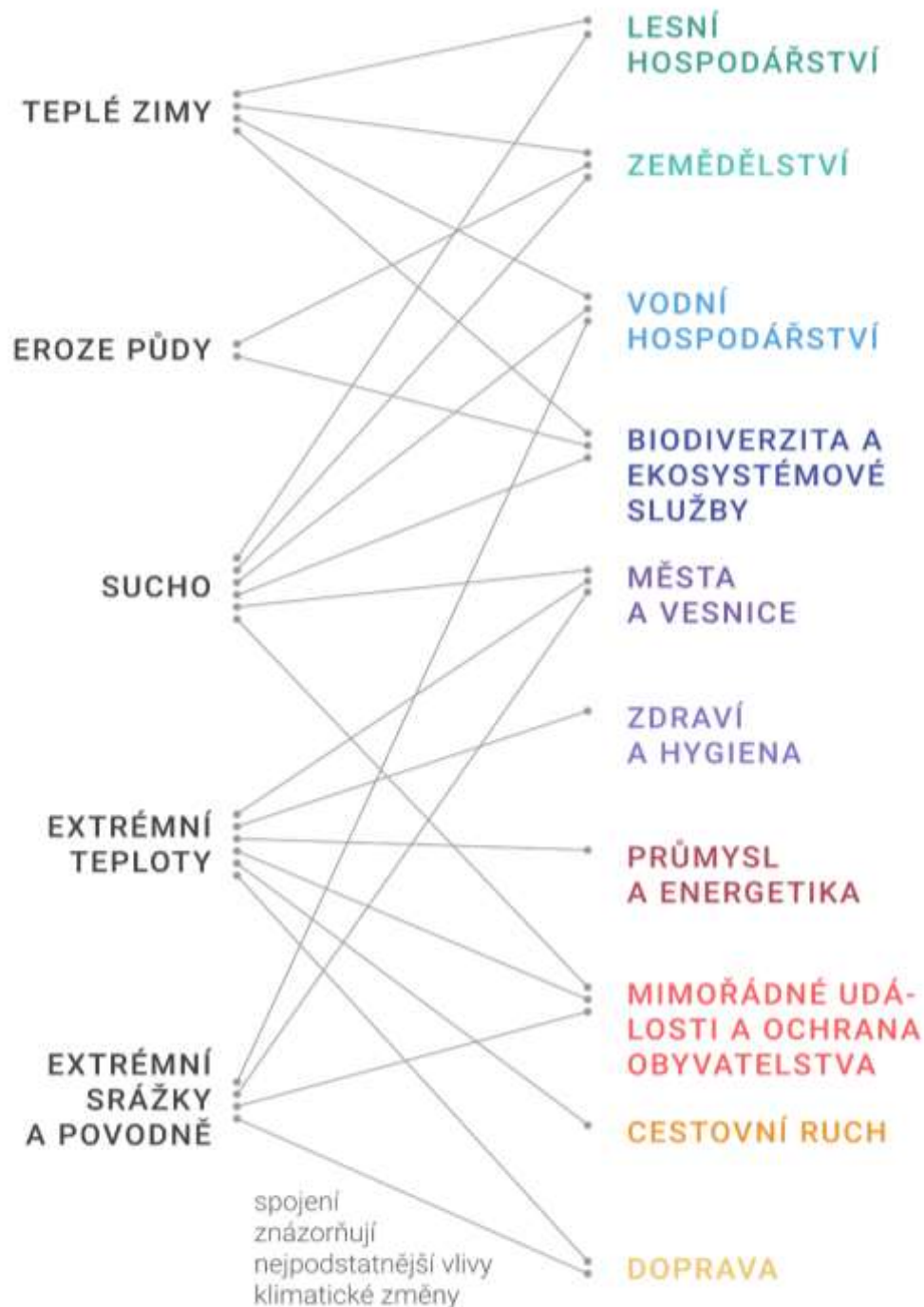
Klimatická neutralita 2050  
2030 snížení o 65%

## JAK ŠEL ČAS S KLIMATICKÝM ZÁKONEM

První workshop



Zahájení



## Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR

1. aktualizace pro období 2021 – 2030

ŮSTAV	STĀTU
A	PRĀVA

Centrum pro klimatické  
právo a udržitelnost

# Legislativa ČR

---

- Lex OZE I, II, III
- Akcelerační zóny (?)
- Zákon č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby strategicky významné infrastruktury, ve znění pozdějších předpisů, „liniový zákon“
- Zákon č. 53/2024 Sb., o řízeních souvisejících s hlubinným úložištěm radioaktivního odpadu
- Zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny
- Zákon č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně některých zákonů (lesní zákon)
- Zákon č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu
- Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon)
- Zákon č. 541/2020 Sb., o odpadech
- Zákon č. 283/ 2021 Sb., stavební zákon

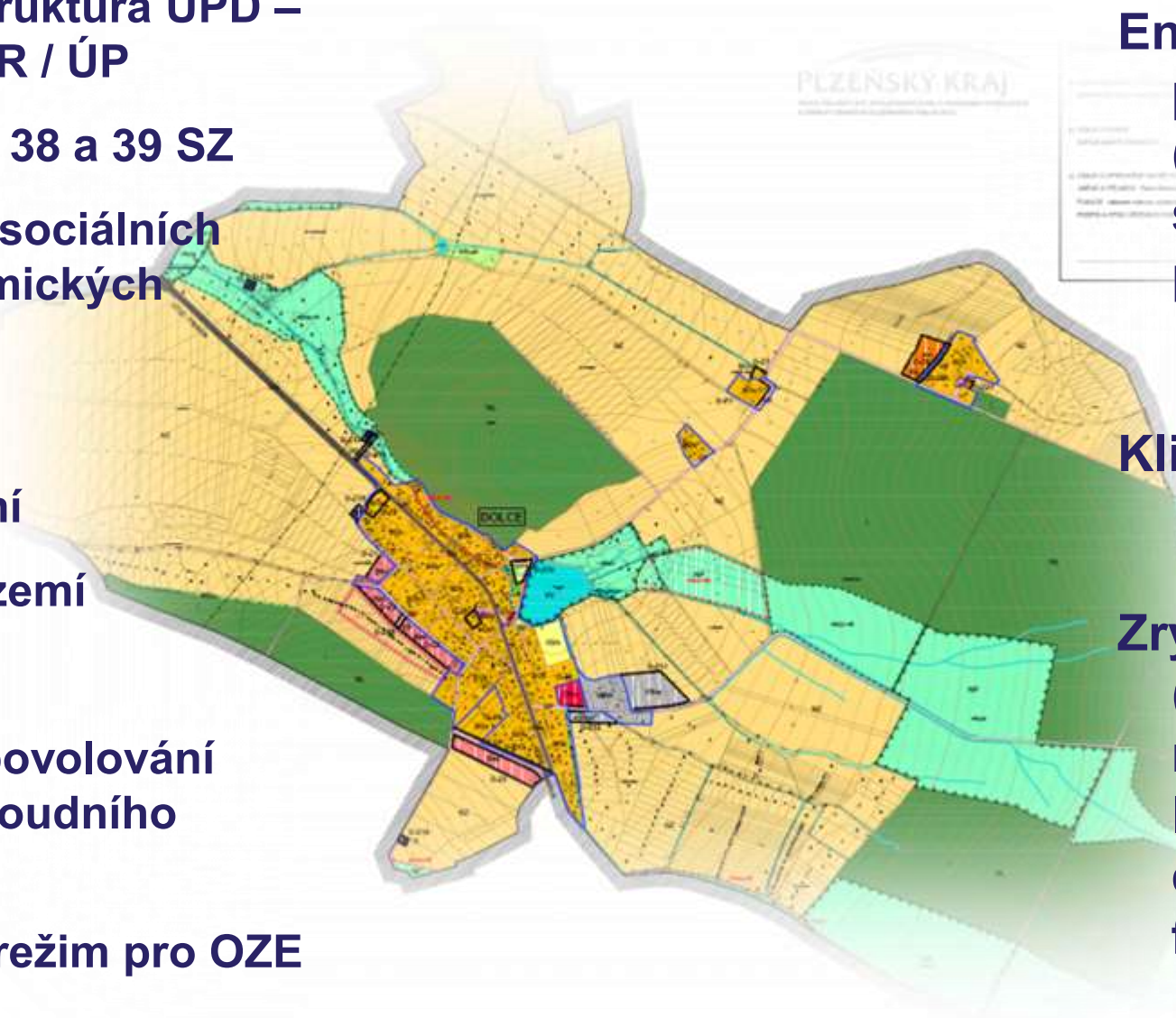
# Účel stavebního zákona

zajistit integrovanou ochranu veřejných zájmů při územním plánování, povolování staveb a výstavbě a vytvářet podmínky pro udržitelný rozvoj území a zvyšování kvality vystavěného prostředí, architektury a stavební kultury

ŮSTAV	STĀTU
A	PRĀVA

Centrum pro klimatické právo a udržitelnost

- Hierarchická struktura ÚPD – PÚR / ÚRP / ZÚR / ÚP
- Cíle a úkoly v § 38 a 39 SZ
- K ochraně ŽP / sociálních potřeb / ekonomických aktivit
- Charakter území
- Nezastavěné území
- Nové schéma povolování (vč. odvolání, soudního přezkumu)
- Volný / vázaný režim pro OZE



**Environmentální procesy (JES, závazná stanoviska, přezkum)**

**Klimatická linka**


**Zrychlovací linka (zrychlení, racionalizace, liberalizace digitalizace, fikce)**

# Obecní zřízení

---

## § 2

(1) ... Obec vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající.

(2) Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů; při plnění svých úkolů chrání též **veřejný zájem**. 

## § 10

Povinnosti může obec ukládat v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou

a) k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku; ...

b) pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, ... k zajištění veřejného pořádku,

c) k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, k ochraně životního prostředí, zeleně v zástavbě a ostatní veřejné zeleně a k užívání zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti,

d) stanoví-li tak zvláštní zákon.

## § 35

(1) Do samostatné působnosti obce patří záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce, pokud nejsou zákonem svěřeny krajům nebo pokud nejde o přenesenou působnost ..., a dále záležitosti, které do samostatné působnosti obce svěří zákon.

(2) ... Obec v samostatné působnosti ve svém územním obvodu dále pečuje v souladu s místními předpoklady a s místními zvyklostmi o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro **uspokojování potřeb svých občanů**. Jde především o uspokojování potřeby bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku.

## § 38

(1) Majetek obce musí být využíván účelně a hospodárně v souladu s jejími zájmy a úkoly vyplývajícími ze zákonem vymezené působnosti. Obec je povinna pečovat o **zachování a rozvoj** svého majetku. Porušením povinností stanovených ve větě první a druhé není takové nakládání s majetkem obce, které **sleduje jiný důležitý zájem obce, který je řádně odůvodněn**. Obec vede účetnictví podle zákona o účetnictví.



ŮSTAV	STĀTU
A	PRĀVA

Centrum pro klimatické  
právo a udržitelnost

## Cíle na úrovni obcí / dotčení

---

- Konkrétní povinnosti (práva) pro obce
- Postavení obce ve správním řízení
- Rozhodovací pravomoc
- Kontrolní činnost

### PŘÍMÉ



### (NE)PŘÍMÉ



Univerzita starosty, Skanzen Veselý Kopec  
23. 5. 2024

ŮSTAV	STĀTU
A	PRĀVA

Centrum pro klimatické  
právo a udržitelnost

# Závěr globální, regionální, lokální

Kontakt: [tereza.snopkova@ilaw.cas.cz](mailto:tereza.snopkova@ilaw.cas.cz)

*Projekt: PODPORA RESILIENCE OBCÍ VŮČI KLIMATICKÝM ZMĚNÁM*



Financováno  
Evropskou unií  
NextGenerationEU



NÁRODNÍ  
PLÁN OBNOVY



Ministerstvo životního prostředí



STÁTNÍ FOND  
ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ  
ČESKÉ REPUBLIKY

Tento projekt je financován Evropskou unií v rámci Národního plánu obnovy.